

UNIVERSIDADE TÉCNICA DE LISBOA
INSTITUTO SUPERIOR DE ECONOMIA E GESTÃO
MESTRADO EM ECONOMIA E POLÍTICAS PÚBLICAS
D I S S E R T A Ç Ã O

**“ O MODELO DE GOVERNAÇÃO DOS HOSPITAIS EPE:
ESTUDO DE CASO COMPARADO”**

Luis Manuel Gomes de Sousa Pêcego

VOLUME I

Orientador: Doutor Paulo Trigo Cortez Pereira

Júri:

Presidente: Doutor Paulo Trigo Cortez Pereira

Vogais: Doutor Pedro Pita Barros

Doutor Carlos Eugénio Raposo Gouveia Pinto

Junho/2010

AGRADECIMENTOS

A realização desta dissertação só foi possível graças ao contributo de um conjunto de pessoas, às quais quero agora expressar o meu profundo agradecimento.

Ao Professor Doutor Paulo Trigo Pereira, orientador desta dissertação, agradeço todo o apoio prestado, em particular a disponibilidade e o interesse demonstrado pela mesma desde o seu início bem como os oportunos comentários e reflexões sugeridas ao longo dos nossos encontros. Agradeço ainda a metodologia de orientação adoptada, a qual permitiu que esta dissertação fosse uma realidade.

Ao Dr. Manuel Teixeira estou grato não só pela autorização concedida para a utilização de toda a informação interna que eu entendesse útil e oportuna mas também pelas diferentes conversas havidas ao longo dos últimos dez anos em contexto profissional, sobre os mais variados temas relacionados com as finanças públicas, em particular do sector da saúde.

Um agradecimento especial às Dr.^{as} Maria do Céu Valente e Fátima Cadoso pelo apoio incondicional prestado, quer pela disponibilização de toda a informação referente às suas áreas de intervenção quer pelos breves mas interessantes e esclarecedores diálogos sobre os hospitais EPE.

Agradeço de forma sentida à Dr.^a Suzete Tranquada e à Dr.^a Isabel Paixão a oportunidade que me proporcionaram de conhecer a realidade económico-financeira do sector da saúde no nosso país, em particular a do Serviço Nacional de Saúde.

Quero ainda agradecer aos meus amigos Álvaro Fernandes, Helena Lopes, José Falcão e Sérgio Silva a atenção que deram a esta dissertação.

Um último agradecimento à Sílvia, ao João e à Inês pela paciência que para comigo tiveram, sobretudo nas alturas de maior tensão e um pedido de desculpas pelo facto de não vos ter acompanhado nos momentos em que o devia ter feito.

RESUMO

O presente estudo tem por objectivo analisar e perceber em que medida as novas relações contratuais estabelecidas entre o Ministério da Saúde e os hospitais empresarializados contribuem para alinhar os interesses de ambas as partes, no quadro de um novo modelo de governação, através de um sistema de incentivos.

O exposto enquadra-se, do ponto de vista teórico, na denominada Nova Gestão Pública bem como na problemática da teoria da agência, na análise económica dos contratos e nos modelos de governação. Procedeu-se, ainda, a uma breve caracterização do financiamento do sistema de saúde no nosso país, factor impulsionador, na nossa opinião, da mudança entretanto ocorrida no referido sector.

Em termos empíricos, efectuou-se um estudo de caso comparado entre dois hospitais EPE, utilizando dados das suas demonstrações financeiras e dos seus contratos programa celebrados com o Ministério da Saúde.

Os resultados obtidos permitiram concluir um conjunto de aspectos positivos que são visíveis nesta nova relação contratual e no modelo de governação, mas também um conjunto de limitações que sugerem recomendações concretas para o futuro.

Palavras-chave: nova gestão pública, teoria da agência, interesses, governação, contratos-programa, objectivos, incentivos, eficiência.

ABSTRACT

The aim of the present work is to analyze and understand to which point the new contractual relationships established between the Health Ministry and the Hospitals - company contributes to align interests of both parts in light of the new government model, through a system of incentives.

The theoretical framework is the New Public Management, as well as the agency theory, the economic approach to contracts and corporate governance. It is also performed the characterization of the financing of the health sector in Portugal, which is, in our opinion, the most important factor that contributes to produce changes in this sector.

In empirical terms we developed a comparative case study between two Hospitals - company, using data of their financial demonstrations and their contracts with the Health Ministry.

The results obtained allowed to observe a group of positive aspects, which are visible in the new contractual relationship and in the governance model, although a set of limitations were also identified to which concrete suggestions are proposed for the future.

Keywords: new public management, agency theory, interests, governance, contracts, objectives, incentives, efficiency.

UNIVERSIDADE TÉCNICA DE LISBOA
INSTITUTO SUPERIOR DE ECONOMIA E GESTÃO
MESTRADO EM ECONOMIA E POLÍTICAS PÚBLICAS
D I S S E R T A Ç Ã O

**“ O MODELO DE GOVERNAÇÃO DOS HOSPITAIS EPE:
ESTUDO DE CASO COMPARADO”**

Luis Manuel Gomes de Sousa Pêcego

**VOLUME II
(ANEXOS)**

Orientador: Doutor Paulo Trigo Cortez Pereira

Júri:

Presidente: Doutor Paulo Trigo Cortez Pereira

Vogais: Doutor Pedro Pita Barros

Doutor Carlos Eugénio Raposo Gouveia Pinto

Junho/2010